

## Regeling van de Minister voor Medische Zorg van 22 oktober 2018, kenmerk 1432459-182639, houdende wijziging van de Regeling zorgverzekering in verband met het vaststellen van de woonlandfactoren voor het jaar 2019 ten behoeve van de gedifferentieerde berekening van de bijdrage voor verdragsgerechtigden

De Minister voor Medische Zorg,

Gelet op artikel 69, derde lid, van de Zorgverzekeringswet en artikel 3, tweede lid, van de Wet op de zorgtoeslag;

Besluit:

### ARTIKEL I

De Regeling zorgverzekering wordt als volgt gewijzigd:

A

Bijlage 4 van de Regeling zorgverzekering komt als volgt te luiden:

#### Bijlage 4 van de Regeling zorgverzekering

Bijlage horende bij artikel 6.3.1, negende lid, van de Regeling zorgverzekering en artikel 3, tweede lid, van de Wet op de zorgtoeslag

Land	Woonlandfactor
België	0,7392
Bosnië-Herzegovina	0,0672
Bulgarije	0,0735
Cyprus	0,1363
Denemarken	0,9951
Duitsland	0,8701
Estland	0,2262
Finland	0,7161
Frankrijk	0,8316
Griekenland	0,2490
Hongarije	0,1381
Ierland	0,8667
IJsland	0,9802
Italië	0,5470
Kaapverdië	0,0177
Kroatië	0,1674
Letland	0,0672
Liechtenstein	0,9720
Litouwen	0,2399
Luxemburg	0,7358
Macedonië	0,0565
Malta	0,3574
Marokko	0,0193
Montenegro	0,0821
Noorwegen	1,3729
Oostenrijk	0,6632
Polen	0,1691
Portugal	0,2616



---

Land	Woonlandfactor
Roemenië	0,0814
Servië	0,0714
Slovenië	0,3377
Slowakije	0,2405
Spanje	0,4001
Tsjechië	0,2412
Tunesië	0,0292
Turkije	0,0874
Verenigd Koninkrijk	0,7741
Zweden	0,8213
Zwitserland	0,8000

## ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2019.

Deze regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister voor Medische Zorg,  
B.J. Bruins*



---

## TOELICHTING

### Inleiding

Artikel 6.3.1, eerste lid, van de Regeling zorgverzekering (Rzv) bepaalt dat de voor een persoon, bedoeld in artikel 69, eerste lid, van de Zorgverzekeringswet (hierna te noemen: verdragsgerechtigde) verschuldigde bijdrage wordt berekend door de grondslag van de bijdrage te vermenigvuldigen met een verhoudingsgetal dat wordt berekend uit de verhouding tussen de gemiddelde uitgaven voor zorg voor een persoon ten laste van de sociale ziektekostenverzekering (hierna te noemen: zorgkosten) in het woonland van deze persoon en de gemiddelde uitgaven voor zorg voor een persoon uit hoofde van de Zorgverzekeringswet (Zvw) en de Wet langdurige zorg (Wlz) in Nederland. Dit is de woonlandfactor.

Artikel 69, derde lid, van de Zvw bevat de grondslag voor het bij ministeriële regeling vaststellen van de woonlandfactor ten behoeve van de bijdrage van verdragsgerechtigden.

De woonlandfactor wordt ook gehanteerd bij het vaststellen van de zorgtoeslag die verdragsgerechtigden kunnen ontvangen als tegemoetkoming voor hun verdragsbijdrage. Ingevolge artikel 3, tweede lid, van de Wet op de zorgtoeslag (Wzt) dient de woonlandfactor jaarlijks uiterlijk in november bij ministeriële regeling te worden vastgesteld.

### Berekeningswijze 2019

Met deze regeling wordt de woonlandfactor vastgesteld die geldt voor het jaar 2019. Per land staat de factor vermeld in bijlage 4 van de Rzv. De woonlandfactoren zijn berekend door het CAK.

Het CAK heeft mij daarover op 18 oktober 2018 geadviseerd. De berekeningswijze van de woonlandfactoren is anders dan in voorgaande jaren.

De aanleiding daarvoor is dat de gehanteerde bronnen om de gemiddelde zorgkosten in andere landen te bepalen drastisch zijn verminderd. Dit komt met name door de overgang naar de integrale afrekening van zorgkosten binnen de Europese Unie op basis van werkelijke kosten, waar voorheen deels op basis van vaste bedragen werd afgerekend. De lidstaten van de Europese Unie zijn daardoor niet meer verplicht om de Rekencommissie van de Administratieve Commissie van informatie over de gemiddelde zorgkosten te voorzien.

De World Health Organization (WHO) publiceert jaarlijks op haar website de gemiddelde zorgkosten van de aangesloten landen, meer specifiek de indicator 'Government schemes and compulsory contributory health care financing schemes'. Ten opzichte van de huidige bronnen zijn de gegevens van de WHO een stabiele, onafhankelijke, toegankelijke en betrouwbare bron van informatie over zorgkosten in vrijwel alle landen. Het gebruik van gegevens van de WHO heeft ook als voordeel dat de woonlandfactoren kunnen worden geactualiseerd naar de meest recente cijfers en dat voor alle landen hetzelfde referentiejaar geldt.

De berekening van de woonlandfactoren is dit jaar gebaseerd op de woonlandfactoren die zijn vastgesteld aan de hand van de kosten uit het meest recente jaar voorafgaand aan 2015, en een indexatie op basis van gegevens van de WHO over de zorgkosten<sup>1</sup>. Dit houdt in dat de eerder vastgestelde woonlandfactoren worden bijgesteld aan de hand van de verhouding tussen de ontwikkeling van de gemiddelde zorgkosten in het woonland en in Nederland in de periode tot en met 2015 volgens de gegevens van de WHO.

De berekening vindt plaats volgens de formule:

woonlandfactor 2019 = woonlandfactor 2018 x (wijzigingsfactor zorgkosten woonland tot en met 2015 / wijzigingsfactor zorgkosten Nederland in dezelfde periode).

Hierbij geeft de wijzigingsfactor de verhouding aan van de gemiddelde zorgkosten in het jaar dat gebruikt werd bij het berekenen van de eerder vastgestelde woonlandfactor en het berekeningsjaar 2015. Zo leidt een verhoging van de kosten met 10% tot een wijzigingsfactor van 1,1 en een kostenverlaging van 5% tot een wijzigingsfactor van 0,95.

Voor de toepasbaarheid op de lange termijn zal deze nieuwe berekeningswijze volgend jaar geëvalueerd worden.

---

<sup>1</sup> Voor Liechtenstein is gebruik gemaakt van de Eurostat-cijfers

## Gegevensbronnen

De woonlandfactoren voor het jaar 2019 zijn bepaald op basis van de woonlandfactoren voor 2018 of, indien de woonlandfactor 2018 gebaseerd was op de zorgkosten in het jaar 2015, de woonlandfactoren voor 2017 en gegevens van de WHO<sup>2</sup> over de gemiddelde zorgkosten die te vinden zijn op de WHO-website, meer specifiek de indicator 'Government schemes and compulsory contributory health care financing schemes'. De meest recente gegevens van de WHO hebben betrekking op het jaar 2015.

## Het berekeningsjaar

Het berekeningsjaar voor de woonlandfactoren voor 2019 is voor alle landen gelijk getrokken naar 2015. Dat is gedaan door de woonlandfactoren voor 2018 dan wel 2017 te indexeren naar de ontwikkeling van de zorgkosten vanaf het vorige berekeningsjaar tot en met 2015.

Voor een deel van de landen was 2015 al het berekeningsjaar voor de woonlandfactor voor 2018. Daarbij zijn de gemiddelde zorgkosten voor Nederland bepaald op basis van de nota's die Nederland bij de Rekencommissie van de Europese Unie heeft ingediend. Voor de landen die eerst per 2019 overgaan naar het berekeningsjaar 2015 worden de gemiddelde zorgkosten voor Nederland bepaald op basis van de gegevens van de WHO.

In 2015 is het zorgstelsel in Nederland aanzienlijk gewijzigd met de introductie van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Wlz. De manier waarop die stelselwijziging tot uitdrukking komt in de nota's voor de rekencommissie verschilt van de gegevens van de WHO. Teneinde voor alle landen deze stelselwijziging op uniforme wijze in de ontwikkeling van de zorgkosten te verdisconteren, is voor de landen die al eerder waren overgegaan op het berekeningsjaar 2015, bij de berekening van de woonlandfactoren voor 2019 uitgegaan van de ontwikkeling van de zorgkosten sinds het aan 2015 voorafgaande berekeningsjaar. Dat betekent dat voor deze landen de woonlandfactor 2017 is geïndexeerd in plaats van de woonlandfactor 2018.

## Afrondingen

De verschillende benodigde componenten voor de berekening van de landenfactoren zijn exact overgenomen uit de gebruikte bronnen. Er zijn geen afrondingen voor de komma uitgevoerd; cijfers achter de komma zijn wel afgerond.

De woonlandfactor is als volgt afgerond tot vier cijfers achter de komma (bijvoorbeeld 0,3543):

- indien het vijfde cijfer achter de komma 0 tot en met 4 is, is afgerond naar beneden;
- indien het vijfde cijfer achter de komma 5 tot en met 9 is, is afgerond naar boven.

In onderstaande tabel staat de berekening van de woonlandfactoren:

	Te indexeren jaar	Met berekeningsjaar	Te indexeren woonlandfactor	Wijzigingsfactor		Indexcijfer	Woonlandfactor 2019
				Woonland	Nederland		
België	2018	2014	0,7193	0,86	0,84	1,03	0,7392
Bosnië-Herzegovina	2017	2014	0,0645	0,87	0,84	1,04	0,0672
Bulgarije	2017	2014	0,0743	0,83	0,84	0,99	0,0735
Cyprus	2018	2014	0,1384	0,82	0,84	0,98	0,1363
Denemarken	2017	2014	0,9715	0,86	0,84	1,02	0,9951
Duitsland	2017	2014	0,8372	0,87	0,84	1,04	0,8701
Estland	2017	2014	0,2109	0,90	0,84	1,07	0,2262
Finland	2018	2014	0,7120	0,84	0,84	1,01	0,7161
Frankrijk	2017	2014	0,8245	0,84	0,84	1,01	0,8316
Griekenland	2017	2011	0,3590	0,57	0,83	0,69	0,2490
Hongarije	2017	2014	0,1310	0,88	0,84	1,05	0,1381
Ierland	2018	2014	0,8326	0,87	0,84	1,04	0,8667
IJsland	2017	2014	0,8594	0,95	0,84	1,14	0,9802
Italië	2018	2012	0,5569	0,85	0,86	0,98	0,5470
Kaapverdië	2018	2014	0,0175	0,85	0,84	1,01	0,0177

<sup>2</sup> Voor Liechtenstein is gebruik gemaakt van de Eurostat-cijfers.

	Te indexeren jaar	Met berekeningsjaar	Te indexeren woonland-factor	Wijzigingsfactor		Indexcijfer	Woonland-factor 2019
				Woonland	Nederland		
Kroatië	2017	2014	0,1674	0,84	0,84	1,00	0,1674
Letland	2017	2014	0,0915	0,61	0,84	0,73	0,0672
Liechtenstein	2017	2014	0,9473	1,14	1,11	1,03	0,9720
Litouwen	2017	2014	0,2235	0,90	0,84	1,07	0,2399
Luxemburg	2018	2014	0,7497	0,82	0,84	0,98	0,7358
Macedonië	2017	2014	0,0529	0,89	0,84	1,07	0,0565
Malta	2018	2014	0,3269	0,91	0,84	1,09	0,3574
Marokko	2018	2002	0,0125	3,93	2,54	1,54	0,0193
Montenegro	2017	2014	0,0763	0,90	0,84	1,08	0,0821
Noorwegen	2018	2014	1,4015	0,82	0,84	0,98	1,3729
Oostenrijk	2017	2014	0,6476	0,86	0,84	1,02	0,6632
Polen	2018	2014	0,1606	0,88	0,84	1,05	0,1691
Portugal	2018	2014	0,2521	0,87	0,84	1,04	0,2616
Roemenië	2017	2012	0,0630	1,12	0,86	1,29	0,0814
Servië	2017	2014	0,0750	0,80	0,84	0,95	0,0714
Slovenië	2017	2014	0,3243	0,87	0,84	1,04	0,3377
Slowakije	2017	2014	0,2352	0,86	0,84	1,02	0,2405
Spanje	2017	2014	0,3767	0,89	0,84	1,06	0,4001
Tsjechië	2017	2014	0,2386	0,85	0,84	1,01	0,2412
Tunesië	2018	2006	0,0216	1,53	1,13	1,35	0,0292
Turkije	2018	2013	0,0894	0,82	0,84	0,98	0,0874
Verenigd Koninkrijk	2018	2014	0,6789	0,95	0,84	1,14	0,7741
Zweden	2018	2014	0,8104	0,85	0,84	1,01	0,8213
Zwitserland	2017	2014	0,6824	0,98	0,84	1,17	0,8000

## Valuta

Aangezien de gegevens van de WHO voor alle landen in dollars zijn genoteerd, spelen de valutaverschillen voor de indexatie op basis van deze gegevens geen rol<sup>3</sup>. Dit betekent dat bij de bepaling van de woonlandfactor op basis van de nieuwe berekeningswijze het niet langer nodig is om vreemde valuta om te rekenen naar euro's.

## Bijzonderheden

Voor enkele landen zal de woonlandfactor in sterke mate stijgen. Voor Marokko (54%) en Tunesië (35%) ligt de oorzaak in het gebruik van meer actuele gegevens. De meest recente informatie over zorgkosten voor deze landen is oud, namelijk voor Marokko uit het jaar 2002 en voor Tunesië uit het jaar 2006. Door de toepassing van de hierboven beschreven indexering wordt ineens de periode van 2002 respectievelijk 2006 naar 2015 overbrugd. Voor het Verenigd Koninkrijk (14%) ligt de oorzaak voor een belangrijk deel in de hogere zorgkosten per persoon in het Verenigd Koninkrijk.

*De Minister voor Medische Zorg,  
B.J. Bruins*

<sup>3</sup> Voor Liechtenstein is gebruik gemaakt van de Eurostat-cijfers. Deze cijfers zijn genoteerd in euro's.